ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ГОРОДА МОСКВЫ



ЕГОРОВА О.А.[1]

Одним из основных направлений судебной реформы, начавшейся в 1991 году, стало повышение уровня материально-технического обеспечения судов в целях недопущения их отставания в оснащённости техникой и интеллектуальной продукцией. К числу первоочередных мер в этой области были отнесены: обеспечение судов компьютерной техникой и программами, создание автоматизированных рабочих мест, внедрение в судебную деятельность новых информационных технологий, направленных на ускорение процесса делопроизводства и освобождение судей и работников аппаратов судов от рутинной работы[2]. До начала 2000-х годов данная деятельность носила несистемный, фрагментарный характер и не обеспечивала потребности отечественной системы правосудия.

Первым значительным шагом на пути решения проблемы информационного обеспечения деятельности судов в России стало утверждение федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы[3], направленной на укрепление судебной системы как самостоятельной ветви государственной власти, её независимости и ответственности. Одной из основных задач данной программы являлось информационное обеспечение судебной системы в целях формирования единой информационной технологии судебного делопроизводства, обеспечения открытости работы судебной системы, а также полноты и достоверности информации о деятельности судов.

Впоследствии положения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы, касающиеся информационного обеспечения судебной деятельности, получили своё развитие в Концепции информатизации судов общей юрисдикции[4], которая предусматривала создание единой Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (ГАС «Правосудие»), предназначенной для информационной и технологической поддержки судопроизводства, предоставления информационных и телекоммуникационных услуг работникам судов и органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, взаимодействующим организациям[5]. С 2007 года начался процесс широкомасштабного внедрения ГАС «Правосудие» в федеральных судах общей юрисдикции на всей территории России.

27 декабря 2012 года Правительством Российской Федерации была принята третья по счёту федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»[6], провозгласившая информатизацию и внедрение современных информационных технологий в качестве одного из приоритетных направлений развития судебной системы России до 2020 года.

Сегодня российская судебная система функционирует в условиях интенсивных социально-экономических реформ, что постоянно ставит новые задачи в сфере информатизации судебной деятельности. Для разрешения этих задач необходимо расширение возможностей ГАС «Правосудие».

Вопрос применения новых информационных технологий в судебной деятельности представляет особую актуальность для столичных судов общей юрисдикции, поскольку Москва является экономическим, политическим и административным центром страны, самым большим по численности населения городом России, а московская судебная система — одна из крупнейших

---

[1] Егорова Ольга Александровна — председатель Московского городского суда, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент.

[2] Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 года № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. — 31.10.1991. — № 44. — Ст. 1435.

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805 «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России" на 2002–2006 годы» // Собрание законодательства РФ. — 03.12.2001. — № 49. — Ст. 4623.

[4] Постановление Совета судей Российской Федерации от 11 апреля 2002 года № 75 «Об информатизации судов». URL: http://www.ssrf.ru/page/533/detail/ (дата обращения: 03.10.2016).

[5] ГАС «Правосудие». Общее описание системы. ИРЦВ.42 5500 9.077.ПД. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: https://techportal.sudrf.ru/files/tech_docs_2008/pd.pdf (дата обращения: 03.10.2016).

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России" на 2013–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. — 07.01.2013. — № 1. — Ст. 13.

региональных судебных систем, через которую ежегодно проходит более одного миллиона гражданских, административных, уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

С учётом специфических условий работы судов города Москвы Правительством России в конце 2014 года принято решение о включении Московского городского суда в качестве бенефициара в проект «Поддержка судебной реформы», реализуемого Российской Федерацией совместно с Международным банком реконструкции и развития[7]. Главной целью данного проекта является повышение открытости и эффективности функционирования судебной системы России на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий. Достижение указанной цели обеспечивается в том числе за счёт реализации мероприятий по модернизации и развитию в судах информационных систем, способствующих совершенствованию документооборота, делопроизводства и сбора информации; улучшения доступа граждан к судебной информации и её предоставления посредством публикации в информационно-коммуникационных сетях в режиме онлайн; налаживания более эффективной связи между судами, подразделениями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и другими государственными органами с помощью информационно-коммуникационных систем.

В рамках участия Московского городского суда в проекте «Поддержка судебной реформы» был разработан проект по созданию к 2017 году Комплексной информационной системы судов общей юрисдикции города Москвы (КИС СОЮ). Поскольку отдельные идеи, положенные в основу проекта по созданию КИС СОЮ, являются передовыми и не имеют аналогов в России, Советом судей Российской Федерации было принято решение о включении судов общей юрисдикции города Москвы в состав опытной зоны ГАС «Правосудие» для отработки новых информационных технологий[8]. Указанная информационная система представляет собой единую технологическую платформу, создающую необходимые и максимально комфортные условия для реализации гражданами и организациями права на судебную защиту за счёт оптимизации судебных процедур путём использования современных информационно-коммуникационных технологий.

Создаваемая КИС СОЮ включает несколько подсистем.

1. «Центр обработки данных» — является основой единой технологической платформы и связующим звеном всех элементов архитектуры КИС СОЮ. В нём консолидированы все вычислительные ресурсы и средства хранения данных, обеспечивающие стабильную и бесперебойную работу информационных систем Московского городского суда и 35 районных судов города Москвы.

Центр обработки данных был введён в эксплуатацию в декабре 2015 года и соответствует всем современным стандартам. Помещение центра обработки данных оборудовано единой системой контроля доступа и видеонаблюдения, а также современным серверным и сетевым оборудованием, рассчитанным на хранение 1,5 Пбайта данных, объём оперативной памяти составляет 24 Тбайта, а быстрое хранилище данных вмещает 180 Тбайт информации.

Бесперебойная работа оборудования обеспечивается источниками дополнительного электропитания, позволяющими при отключении электричества сохранить полную работоспособность всех информационных систем в течение часа. Комфортная температура в помещении центра обработки данных поддерживается при помощи современной и энергоэффективной системы кондиционирования. Кроме того, центр обработки данных оборудован автоматизированной системой контроля и управления инфраструктурой инженерных систем, которая позволяет вести централизованное наблюдение за состоянием их критически важных элементов.

2. «Судебное делопроизводство» — подсистема, предназначенная для автоматизации процессов судебного делопроизводства на всех его этапах и представляющая собой единую информационную базу данных о делах и материалах, находящихся в суде. Функциональная нагрузка данной подсистемы заключается в ведении электронных журналов судебных дел и документов, а также различных классификаторов, обеспечивающих удобный и оперативный поиск необходимой информации о конкретных судебных делах; учёте поступающих в суд дополнительных материалов (заявлений, жалоб, ходатайств); автоматизации процессов подготовки судебных документов (протоколов судебных заседаний, судебных актов) с использованием интегрированных в подсистему продуктов *Microsoft Office*; оформлении в соответствии с установленными почтовыми требованиями исходящей и учёте входящей корреспонденции.

Применение данной подсистемы в судебной деятельности позволит обеспечить регистрацию и учёт в электронной форме поступающих в суды дел и документов, а также оперативный доступ к полной информации о них. За счёт автоматизации отдельных процессов сократится и время, затрачиваемое судьями и работниками аппаратов судов на выполнение необходимых операций, предусмотренных правилами ведения судебного делопроизводства.

3. «Информационно-аналитическая подсистема» — включает в себя единые информационные банки данных федеральных судов общей юрисдикции города Москвы и предназначена для автоматической обработки огромного массива судебной информации, в том числе данных судебной статистики с возможностью формирования ведомственных статистических отчётов, необходимых как для обеспечения информационной поддержки процесса судопроизводства, так и для внутреннего контроля за деятельностью суда. Эта подсистема позволит

[7] Реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 и Соглашением, подписанным 17 июля 2007 года между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития, о займе № 4849-RU для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы».

[8] Постановление Президиума Совета судей Российской Федерации от 1 июня 2015 года № 457 «О создании опытной зоны ГАС "Правосудие" на базе судов общей юрисдикции г. Москвы». URL: http://www.ssrf.ru/page/17735/detail/ (дата обращения: 03.10.2016).

формировать и представлять актуализированные данные судебной статистики в более короткие сроки и не только в соответствии с утвержденными формами статистической отчётности, но и в виде «гибких» статистических отчётов по задаваемым параметрам.

4. «Электронный архив» — подсистема, предназначенная для автоматизации процессов хранения, комплектования, учёта и использования архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Московского городского суда и районных судов города Москвы. Подсистема позволит, в частности, переносить электронные копии судебных дел и документов из подсистемы «Судебное делопроизводство» в электронный архив, включая возможность ретроспективного пополнения архива (в архив могут помещаться электронные копии дел на бумажных носителях, которые не были ранее зарегистрированы в системе судебного делопроизводства); учитывать выдачу и возврат судебных дел и документов из архивного фонда; документировать процесс передачи судебных дел и документов на постоянное хранение, а также процесс уничтожения дел и документов по истечении срока их хранения в архиве; формировать в электронной форме отчёты и сведения о работе архивов.

5. «Электронное дело» — подсистема, которая представляет собой аппаратно-программный комплекс, позволяющий перевести практически всё судебное делопроизводство в электронный вид. Материалы судебных дел будут формироваться не только из документов, изначально поступивших в суд в электронном виде, но и из документов, переведённых в электронную форму непосредственно в суде при помощи современного оборудования (поточных и планетарных сканеров). Это обеспечит ведение учёта и консолидацию всех документов конкретного судебного дела в электронной форме, а также возможность передачи электронного дела или отдельных документов из него для ознакомления участвующим в деле лицам или для изучения в вышестоящую судебную инстанцию, что позволит значительно упростить существующий в настоящее время трудоёмкий и продолжительный по времени процесс выдачи для ознакомления судебных дел и документов в бумажной форме.

6. «Видеоконференцсвязь» — подсистема, предназначенная для проведения судебных заседаний в режиме удаленного участия осуждённых и свидетелей. Ключевое значение данная подсистема имеет для судов апелляционной и кассационной инстанции, поскольку позволяет избежать серьёзных временных и финансовых затрат, сопряжённых с традиционным способом доставления лица, содержащегося под стражей, в здание суда.

К настоящему времени в следственных изоляторах столицы установлены дополнительные программно-аппаратные комплексы видеоконференцсвязи, основная часть которых введена в эксплуатацию. Это уже сейчас позволило сократить число случаев задержки судебных заседаний в суде апелляционной и кассационной инстанции из-за необходимости длительного ожидания сеанса связи, что положительно отразилось на эффективности работы данных судебных инстанций. Согласно статистическим данным в период с 1 января по 30 марта 2016 года (до введения в эксплуатацию дополнительных комплексов видеоконференцсвязи) апелляционной инстанцией Московского городского суда было пересмотрено 2 432 уголовных дела с применением видеоконференцсвязи, тогда как за аналогичный по продолжительности период с 1 апреля по 30 июня 2016 года (после введения в эксплуатацию дополнительных комплексов видеоконференцсвязи) данный показатель возрос почти наполовину и составил 3 605 дел.

7. «Подсистема аудио- и видеозаписи судебных заседаний» — аппаратно-программный комплекс, предназначенный для осуществления аудио- и видеозаписи судебных заседаний в целях точного фиксирования хода судебного разбирательства. Функционал данной подсистемы позволит не только производить аудио- и видеозапись судебных заседаний, но и автоматически сопоставлять записи с информацией о конкретном судебном деле в подсистеме «Судебное делопроизводство», а также обеспечить автоматизацию процесса ведения протоколов судебных заседаний с использованием интегрированного программного пакета *Microsoft Office*.

Ожидается, что за счёт точного фиксирования хода судебного разбирательства применение данной подсистемы позволит минимизировать количество случаев принесения лицами, участвующими в деле, замечаний на протоколы судебных заседаний и сократит число необоснованных жалоб на нарушение судом (судьями) порядка ведения судебного процесса. Оснащение судов системами аудио- и видеозаписи судебных заседаний представляется особенно актуальным в свете последних законодательных инициатив, предполагающих введение с 1 января 2018 года обязательной видеозаписи судебных заседаний во всех федеральных судах на территории России[9].

В рамках этой же подсистемы внедряется модуль «Информационно-справочный киоск», представляющий из себя аппаратно-программный комплекс, предназначенный для обеспечения полного и удобного доступа к информации о деятельности судов со стороны ее пользователей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности судов является размещение такой информации в занимаемых судами помещениях (пункт 4 статьи 6). В настоящее время доступ к информации о деятельности судов главным образом обеспечивается путём её размещения в занимаемых судами помещениях в бумажном виде на многочисленных информационных стендах, которые уже не могут обеспечить полноценное получение требуемого объёма информации. Кроме того, использование бумажных носителей усложняет не только поиск информации, но и ее восприятие.

[9] Проекты федеральных законов № 965487-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об обязательной видеозаписи судебного заседания)» и № 965483-6 «О внесении изменений в статью 259 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (об обязательной видеозаписи судебного заседания)».

В целях решения данной проблемы проектом по созданию КИС СОЮ предусмотрено оснащение административных зданий районных судов города Москвы сенсорными информационно-справочными киосками, на экранах которых в удобной для восприятия форме будет размещена (высвечена) общая информация о суде; информация о законодательстве, регламентирующем полномочия суда, и иных актах, регулирующих вопросы внутренней деятельности суда; информация, связанная с рассмотрением судебных дел, жалоб, заявлений и представлений (протестов), а также иная информация, предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8. «Подсистема межведомственного и межуровневого взаимодействия» — предназначена для организации оперативного информационного взаимодействия в электронной форме как между уровнями судебной системы, так и между судами общей юрисдикции города Москвы и другими государственными органами, содействующими отправлению правосудия.

Как известно, значительную часть работы судов составляет внутренний и внешний обмен юридически значимой информацией как на этапе рассмотрения дела в суде, так и в период исполнения принятого судебного решения. В настоящее время наиболее распространённым способом информационного взаимодействия является обмен информацией в письменной форме, что сопровождается значительными временными затратами и зачастую приводит к затягиванию судебного процесса. В условиях развития и широкого применения информационных технологий в деятельности органов государственной власти такой метод взаимодействия представляется устаревшим.

Проектом по созданию КИС СОЮ предусмотрена организация информационного обмена между Верховным Судом Российской Федерации, Московским городским судом и районными судами города Москвы, а также межведомственного взаимодействия в электронной форме с основными субъектами, вовлечёнными в процесс отправления правосудия. В их числе территориальные органы Прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации; Федеральной службы судебных приставов; Федеральной службы исполнения наказаний; Федеральной налоговой службы; Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии; Федерального казначейства, а также подразделения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации в городе Москве по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, миграции и контроля за оборотом наркотиков. Ожидаемым положительным эффектом от внедрения данной подсистемы является сокращение времени информационного обмена и, как следствие, сокращение общего срока рассмотрения дел в суде.

9. «Интернет-портал» — единый электронный информационный ресурс судов общей юрисдикции города Москвы, предназначенный для системного предоставления пользователям сети «Интернет» информации о деятельности федеральных судов общей юрисдикции города Москвы в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Посредством интернет-портала будет обеспечен удобный доступ пользователей к следующей информации и электронным ресурсам: общей информации о федеральных судах общей юрисдикции города Москвы (адреса, режимы работы и т.д.); справочной информации о судебной системе Российской Федерации; информации о делах, находящихся в производстве суда (номер дела, статус дела, расписание судебных заседаний, результат рассмотрения дела); текстам судебных актов, подлежащим размещению в сети «Интернет»; видеозаписям судебных заседаний; личному кабинету (для лиц, участвующих в деле) и другой информации (онлайн-трансляция и видеозаписи открытых судебных заседаний).

Впервые в работе судов общей юрисдикции города Москвы будет применен такой электронный сервис, как «Личный кабинет», посредством которого будет обеспечиваться доступ участников судебного процесса к судебным документам в электронной форме и видеозаписям судебных заседаний. При помощи данного сервиса у лиц, участвующих в деле, появится возможность дистанционно знакомиться с материалами дела, подавать в суд заявления, ходатайства и иные документы в электронном виде, что создаст условия для более эффективной реализации ими своих процессуальных прав.

10. «Интранет-портал» — представляет собой единое виртуальное информационное пространство, объединяющее федеральные суды общей юрисдикции города Москвы, доступ к которому имеют только сотрудники данных судов. Посредством интранет-портала обеспечивается оперативный доступ ко всем необходимым сведениям, в том числе к сведениям о работниках судов, к важным служебным сообщениям и новостям, к справочной информации (например, номера телефонов всех подразделений и отделов), к документам, регулирующим служебную деятельность сотрудников судов, и иной информации. За счёт быстрого и удобного доступа к требуемой информации интранет-портал позволит сотрудникам судов более эффективно организовывать свой рабочий процесс.

Основным ожидаемым эффектом от внедрения КИС СОЮ является повышение доверия граждан к судебной системе и ее открытость. Кроме того, КИС СОЮ позволит обеспечить равные условия для доступа к правосудию всем заинтересованным лицам (устранение очередей, волокиты и т.п.), транспарентность судебных процедур и своевременность исполнения принятых судебных решений; оптимизировать рабочее время сотрудников судов; повысить надежность, безопасность и отказоустойчивость единой информационной системы судов общей юрисдикции города Москвы. Помимо этого, в качестве неоспоримого преимущества КИС СОЮ следует отметить уменьшение бюджетных расходов на организационное обеспечение процесса судопроизводства.

Само по себе внедрение эффективной системы электронного правосудия — это серьезный шаг вперед на пути создания благоприятных и отвечающих требованиям времени условий для защиты гражданами и организациями своих прав и законных интересов. Благодаря этому работа московских судов поднимется на кардинально новый качественный уровень.